

历史：建立市场经济的重要一环——价格改革 (从改革开放到价格闯关再到新世纪)

引言

1978年改革开放以来，我国逐步建立起社会主义市场经济，极大解放了社会生产力。但整个过程是坎坷的，以价格改革为例，我国在改革开放之初至80年代末一段时间内进行了第一次价格改革的探索，虽在引进市场价格机制之初经历了短期繁荣，但也因此在管理层和理论界中产生一股盲目乐观的情绪，进而使得80年代的价格改革逐渐走向激进，最终导致1988年5月至9月期间，企图强行并轨计划价格体制和市场价格体制的“价格闯关”，在引发了挤兑风潮等一系列经济秩序混乱现象后以失败告终。

但我国的价格改革没有因此而停滞，之后又经历了1988年9月至1992年的三年“整顿治理”与“硬着陆”阶段、1993年至1996年经济再度过热与“软着陆”阶段，以及1997~21世纪初通货紧缩与亚洲金融危机的双重考验阶段等三个重要阶段。我国的价格改革在总结先前改革的经验教训的基础上，循序渐进地掌握市场机制和宏观调控的有机结合，逐渐摆脱了价格改革初期“一放就乱，一管就死”的局面，以胜利告终。我国价格改革的顺利完成也成功

推动了我国社会主义市场经济的建立与完善

一、八十年代中前期的价格改革：改革开放到“价格闯关”及其失败

（一）1984年10月前：初步引入市场价格机制的短期经济繁荣

毛泽东时期，我国就对商品经济思想进行过深入的探索 and 理论思考，但此时期我国生产力水平仍较落后，经济仍以计划为主，价格则由政府统一规定。但由于计划价格没法准确结合供需情况进行调整，造成一系列问题，因此在计划价格体制中引入市场机制颇显重要。

邓小平时期，我国决定实施改革开放，以极大解放生产力。在充分分析计划价格体制的缺陷并在向一些国际组织、东欧国家学习后，我国首先决定。在原有的计划价格机制的基础上引入市场机制作为辅助，即价格调节仍以计划为主但对于多出生产计划的商品，放开市场调节的价格机制。

在这种计划为主、市场为辅的价格改革初期，市场价格机制克服了计划价格体制的不合理性，精确并高效地分析供需关系并定价，从而激发了社会生产多于计划商品的积极性；虽然一定程度上出现了价格“双轨”的现象，但此时计划价格机制下的商品仍占主导地位，倒卖、腐败现象尚不严重，社会矛盾尚未凸显，从而出现了短期的经济繁荣。

（二）1984年10月至1988年5月：“价格双轨制”与

经济过热的过渡时期

在看到初步引入市场机制后的短期繁荣后，我国决定进一步放开，对更多种类更大数量的商品实行市场价格机制。1984年10月公布的《中共中央关于经济体制改革的决定》标志着我国全面开展价格改革的开始，这进一步解放了生产力，但也导致了1984年至1986年的经济过热、物价飞涨、通货膨胀严重的现象。

全面放开价格改革产生的另一有争议的后果是“价格双轨制”。客观上，“价格双轨制”是从计划经济转向市场经济的过程中必要的过渡时期，但“价格双轨制”的计划和市场差价为滋生“官倒”、腐败提供了土壤，所以过渡时期应当尽快结束。但在经济快速腾飞的背景下，初次改革的管理层和知识届产生了过于乐观的情绪，导致“价格双轨制”的过渡时期被延长，一定程度上导致了“官倒”横行、经济秩序混乱、社会矛盾激化的局面。

为消除经济过热给社会经济带来的不良影响，同时为尽快结束过渡期的”价格双轨制“提供稳定的经济环境，1987年9月的计划会议和经济改革工作会议中确实提出应当实施紧缩的财政政策，稳定过热的经济。但会后管理层对经济形势的判断发生变化，认为“长痛不如短痛”，应当先结束“价格双轨制”，将计划价格与市场价格统一。于是由于改革经验不足，未能分清稳定经济和结束过渡时期的

主次关系，同时受过于乐观、急于求成的浮躁心态影响，中央遂于1988年5月决定启动激进的“价格闯关”。

（三）1988年5月至1988年9月：激进的“价格闯关”及其失败

1988年5月，中共中央召开政治局会议，批准改革物价和工资的计划，标志了“价格闯关”的开始。但这反而加剧了原本就严重的通货膨胀，在物价飞涨的背景下，群众中产生了“存钱不如存物”的心态，遂发生了抢购风潮和挤兑存款风潮。在发现经济混乱局面一发不可收拾后，1988年8月30日，国务院常务会议召开，随后，《关于做好当前物价工作和稳定市场的紧急通知》（之后简称《通知》）公布，标志着激进的“价格闯关”的失败。

导致“价格闯关”失败的原因是多方面的，一是中央过于乐观、急于求成的心态，在经济过热的环境下仍将经济快速增长而非稳定经济放在第一位；二是时机不当，进一步的价格改革需要稳定的经济环境，以及配套的工资、收入分配制度，但在物价飞涨以及社会不公平现象加剧的背景下，收入与分配制度没得到很好的落实，从而加剧了社会动乱；三是宏观调控太少，可以看到80年代的价格改革从小部分的放开逐渐发展到全面放开，“放”多“收”少，缺乏合理的宏观调控使得经济朝着健康稳定方向发展，当然这也与改革初期经验不足有关。

二、“价格闯关”失败后价格改革的第一阶段：三年“整顿治理”与“硬着陆”

1988年8月30日公布《通知》，同年10月24日公布《关于加强物价管理严格控制物价上涨的决定》，同年11月公布《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》。这标志着我国经济在“价格闯关”失败后，进入“整顿治理”阶段，期间政府采取强硬的宏观调控手段降低了80年代末期过热的经济，主要采取了财政、信贷的双紧措施，为缓解高涨的物价，规定了最高限价；为解决通胀高问题，降低通胀；为缓解挤兑危机，大幅提高了存款利率；为保护粮食等重要商品，建立了粮食储备制度以及最低保护价制度。

这些措施很有效的控制了“价格闯关”之后混乱的经济秩序，且是我国价格改革后采取的一次较大规模而有效的宏观调控，特别是对重要商品、竞争商品的分类处理为之后的宏观调控和价格改革获取了宝贵的实践经验。

但同时，“整顿治理”时期的价格改革政策也存在局限性。由于宏观调控经验不足，采取措施过紧，出现了经济停滞为代表的“硬着陆”现象，同时，由于同期的政治风波和西方国家的经济封锁，我国的经济形势更加不容乐观。“硬着陆”中大幅提高存款利率的手段，也导致导致企业贷款死滞和严重的生产停滞，进而造成的滞涨危机也体现了应对手段的不成熟。

总而言之，“整顿治理”时期的价格改革从经济发展角度看，是“价格闯关”失败后必要的“紧急制动”环节，与同期的苏东剧变相比来看，苏东国家在转变后采取“休克疗法”等激进改革，引发了社会动乱、经济低迷和高度的社会不公平，而我国在国内经济危机和外部势力冲击的背景下守护了根本的社会主义制度，长远来看为今后的进一步改革稳住了大局；但由于是初次大规模宏观调控的尝试“过紧”的措施在短期内确实使得中国经济趋于停滞，且仍未完成价格改革，未能解决“价格双轨制”存在的问题。

应该说“价格闯关”的“放”和“治理整顿”的“收”共同构成了我国价格改革初期市场和宏观调控的两方面，而无论是市场还是政府，任何一方都不能过度发挥作用，否则将带来经济秩序的混乱，这也为之后价格改革中市场和宏观调控的有机结合提供了宝贵的实践经验。

三、“价格闯关”失败后价格改革的第二阶段：经济再度过热与“软着陆”

（一）1992年初至1993年：南方谈话和价格改革重启

在“整顿治理”和“硬着陆”导致的经济低迷后，为重启经济和价格改革，1992年初，邓小平的南方谈话打破了先前的思想束缚，强调改革开放应当继续进行，为改革的重启起到了推动作用。同年10月的中共十四大根据邓小平

南方谈话精神，放弃 80 年代价格改革中将市场机制视为辅助作用的观念，强调要求市场在资源配置中起基础性作用并提出了建设社会主义市场经济的总体目标。这标志着经过三年“治理整顿”和“硬着陆”之后，国民经济再度重启且不同于 80 年代，把市场调控摆在了更重要的位置上。

（二）1993 年至 1996 年：国民经济再次过热与价格改革再次过“松”

在南方谈话后，中央出台了一批有益于经济复苏的举措：首先是放开一般商品价格，撤销国家物价局，确定由市场形成价格的改革思路，这使得价格改革重回正轨；其次是股份制改革，放开投资，并通过汇率接轨使人民币贬值，吸引新加坡等东南亚国家的外资来填补西方经济封锁下的资金空缺，虽然这并非价格改革，但为价格改革提供了经济复苏的基础条件和配套的金融、财政政策。

此阶段是在“硬着陆”的“收”之后，又一次的“放”的过程。这一次宏观调控调动了多方面来配套价格改革，使得国民经济在若干年的停滞之后再度有了起色，体现了我国对市场机制和宏观调节的有机结合掌握更加熟练。价格改革趋势向好，特别是在先前粮食储备制度和最低保护价制度的基础上，认识到宏观调控应当对不同类型商品即竞争性商品、垄断性商品、重要商品进行分别采取不同的调控手段。

但此阶段的举措也未能完全摆脱先前的经济周期规律，放得过开使得经济再次过热，通货膨胀伴随投资热潮出现。价格改革的政策中的弊病体现在对地方的宏观调控不足，导致地方盲目撤销物价管理机构，使得市场失灵等弊病在一些重要商品中显现，虽然认识到对不同商品应采取更灵活的宏观调控来应对市场失灵的情况，但此阶段由于改革经验不足使得这一想法未能得到很好落实。

（三）“软着陆”：为进一步价格改革奠基

1993年至1996年我国的经济形势与“价格闯关”前一段时期过热的经济形势颇有相似之处，有了先前“硬着陆”和1992年后经济重启两次宏观调控的经验，这次的新一轮抑制经济过热的宏观调控更为成熟，最终成功实现了经济的“软着陆”，具体而言，我国采取了适度从紧的宏观调控，比起之前过紧的“硬着陆”，添加了许多微调，例如控制借贷、控制投资等。这是一次颇为成功的宏观调控，使得我国经济在稳定高速增长的情况下保持了低通胀水平，成功避免了我国经济以往出现的“大起大落”的现象，实现“软着陆”。“软着陆”与价格改革的关系体现在，他为1997年后通货紧缩与亚洲金融危机的双重考验下的价格改革提供了更为稳定的经济环境，也积累了更有效、全面的宏观调控经验。

四、“价格闯关”失败后价格改革的第三阶段：通货紧

缩与亚洲金融危机的双重考验

（一）通货紧缩与亚洲金融危机：进一步价格改革的背景

进一步价格改革的背景是1997年至21世纪初的通货紧缩和亚洲金融风暴。前者是“软着陆”政策的滞后效应，由于采取了适度从紧的宏观调控，经济增长放缓，需求下降。后者是第二阶段采取了积极吸引外资的措施产生的副作用。由于积极吸引外资，90年代的中国经济呈现外需驱动增强，融入全球经济的趋势，这是促进经济复苏过程中不可或缺的，但也为外部经济危机的输入提供条件。在这样的双重考验下，我国依靠积极稳健的财政、货币政策，进一步完善价格改革，成功渡过危机。

（二）双重考验中逐步完善的价格改革

此阶段，为解决1993年至1996年许多市场价格“一放了之”的问题，我国重新组建了更有效的价格宏观调控、管理、管制体系，针对不同商品采取不同的调控措施，使得市场机制和宏观调控进一步有机结合，推动进一步价格改革的顺利进行和经济状况持续向好。其举措主要包括：制定颁布《价格法》以及各种价格法规，在法律层面上确定了我国市场价格体制的基本框架；重组价格调控、管理、管制体系，对大部分竞争性商品行业撤销价格管制部门，使其充分竞争，发挥市场价格机制优势，同时对垄断性商品行业保留

价格管制部门，预防市场失灵；并且进一步完善粮食等重要商品的宏观调控措施、储备制度和价格听证制度，保障重要商品的供应安全和社会稳定。

依靠更健全的宏观调控和撤销先前限制市场活力的价格管制政府部门，同时配合以积极稳健的财政、货币政策，我国在通货紧缩和金融风暴内外双重危机的考验下，进一步完善价格改革，更加成功的结合了宏观调控和市场调节。

此后的中国经济基本走出了 80 年代至 90 年代初期的“经济周期”，保持较为稳健的增长。这些显著的经济指标，标志着我国的价格改革在“价格闯关”失败后经过“整顿治理”和“硬着陆”阶段、经济再度过热和“软着陆”阶段后，在双重考验阶段取得了基本成功，这也是我国社会主义市场经济体制逐渐建立完善过程中的一个缩影。

不过我国的价格改革在此三阶段基本成功后尚未结束，未来将继续朝着调控更为合理、范围更加全面、政策更加透明，分配更加公平、对接国际体系等方面继续完善。

五、小结

我国改革开放以来的价格改革先经历了 88 年“价格闯关”前的初探，此阶段市场调控放得过开，未能及时稳定经济，遂导致“价格闯关”的失败。

“价格闯关”失败后的价格改革先经历了 1988 年 9 月

至 1992 年的三年“整顿治理”与“硬着陆”阶段，此阶段及时稳定经济，却也收得过紧，导致经济停滞；之后经历了 1993 年至 1996 年经济再度过热与“软着陆”阶段，此阶段再次放开价格管制，后通过适度从紧宏观调控和市场调控的结合，成功实现经济再度过热后的“软着陆”，为进一步价格改革提供稳定经济环境；最后经历了 1997~21 世纪初通货紧缩与亚洲金融危机的双重考验阶段，此阶段的价格改革趋于完善，配合积极稳健的财政货币政策，使得我国经济成功摆脱危机，并且基本走出改革初期的“经济周期”，并在 21 世纪初期呈现稳定向好的发展趋势，这标志着价格改革的基本成功。

以上所述每一个阶段的举措都有其优点，亦有其过失，但我国的价格改革在大胆谨慎地试探中也吸收之前阶段的经验教训，并转化作为下一阶段改革的指导，整个价格改革过程又是一个连续的整体，每个阶段都有其客观意义，都不可全盘否定。我国的价格改革在“放”和“收”，市场调节和宏观调控的反复试探中，逐渐找到符合我国经济情况，符合国情的有机结合方式，同时在各行各业发展发展更细致化、有针对性的改革措施，充分发挥市场调节和宏观调控的优势。

而我国的价格改革还远未停止，今后也将朝着调控合理、范围全面、政策透明，分配公平、对接国际等方面继续完

善，而之前的价格改革经验恰能为未来的改革提供经验，推动我国价格体制乃至社会主义市场经济的继续发展，为中华民族的伟大复兴提供更坚实的经济基础和制度基础。