

## 中国经济体制改革的成就、经验和展望

国家发展改革委副主任 彭森

改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。总结30年来经济体制改革的成就和经验，继续坚定不移地深化改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，具有十分重要的意义。

### 一、经济体制改革的巨大成就

以社会主义市场经济体制的探索、建立和完善为基本线索，中国的改革开放大体经历了三个阶段：一是从党的十一届三中全会到1992年邓小平同志南方谈话和党的十四大，着重探索改革开放的目标模式；二是从1992年邓小平同志南方谈话和党的十四大到本世纪初，着力构建社会主义市场经济体制的基本框架；三是从党的十六大宣告我国“社会主义市场经济体制初步建立”以来，进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。

30年的改革开放，我国取得了举世瞩目的伟大成就。

第一，实现了经济体制的根本性转变，社会主义市场经济体制已经初步建立并不断完善。形成了社会主义初级阶段的基本经济制度，所有制结构不断完善；确立了市场在资源配置中的基础性地位，现代市场体系基本形成；形成了以国家规划计划、产业政策为导向，财政政策和货币政策等相互配合、协调运用的宏观调控体系；形成了按劳分配为主体、各种生产要素按贡献参与分配的收入分配制度和兼顾公平与效率的社会保障制度；形成了全方位、宽领域、多层次对外开放格局和比较完善的开放型经济体系；适应社会主义市场经济要求的行政管理体制基本建立。

第二，极大解放和发展了生产力，经济实力和综合国力显著增强。30年我国GDP年均增长9.8%，跃居世界第四位；财政收入从1000多亿元增长到5.13万亿元；外汇储备从1.67亿美元增长到1.53万亿美元，跃居世界第一位；对外贸易总额从206.4亿美元增长到2.17万亿美元，跃居世界第三位；主要农产品和工业品产量跃居世界第一位。

第三，人民群众的物质文化生活水平大幅度提高，改革开放成果惠及全体人民。从1978到2007年，城乡居民人均收入增长了6倍以上，人民生活从温饱不足发展到总体小康。城镇化水平从17.9%提高到44.9%。农村绝对贫困人口从2.5亿减少到1479万。

第四，社会事业全面进步，精神文明和民主法制建设得到长足发展。覆盖城乡的义务教育体系全面建立，公共卫生体系和基本医疗服务不断健全，文化事业和文化产业繁荣发展。社会主义核心价值体系深入人心，社会主义民主政治不断发展，中国特色社会主义法律体系基本形成。

第五，开创了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。30年来，我国从解放和发展生产力出发，立足于社会主义初级阶段的基本国情，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，实现了社会主义基本制度与市场经济的有机结合，成功地走出了一条中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。

### 二、经济体制改革的主要经验

30年的经济体制改革，创造和积累了许多宝贵经验。

一是正确处理继承和创新的关系，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，不断探索适合中国国情的经济体制和改革理论。把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，确立了社会主义市场经济体制的改革目标，形成了中国特色社会主义理论体系。

二是正确处理完善社会主义基本制度和发展市场经济的关系，坚持改革的社会主义方向 and 市场化取向。始终立足于社会主义基本制度，坚持市场化改革取向，自觉地调整生产关系和上层建

筑中不适应生产力发展的环节和方面，推动社会主义制度在除弊立新中自我完善和不断发展。

三是正确处理经济体制转轨与经济发展方式转变的关系，坚持围绕发展推进改革。始终把改革作为发展的动力，把体制机制创新和制度建设作为促进发展、转变发展方式的制度保障，不断创造发展的新优势，开创发展的新局面。

四是正确处理政府与市场的关系，坚持把发挥市场机制基础性作用与完善宏观调控体系结合起来。不断创新体制机制，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，科学处理政府、市场、企业三者关系，加强和改善宏观调控，促进经济总量平衡和结构优化，维护社会公平，保持经济社会平稳较快发展。

五是正确处理经济发展与改善民生的关系，坚持改革充分体现以人为本的要求。把促进经济社会发展、提高人民生活水平作为改革的出发点和落脚点，始终注重维护和增进人民群众的物质利益，使人民群众共享改革发展成果。

六是正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持改革的渐进探索、重点突破和有序推进。通过渐进改革方式，把改革的重点突破和整体推进有机结合起来，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，走出了一条成本低、震动小、成效大的成功改革之路。

七是正确处理政府推动和群众首创的关系，坚持调动各方面推进和参与改革的积极性。把自下而上和自上而下推进改革结合起来，充分尊重人民群众的首创精神和利益诉求，充分发挥人民群众参与改革的积极性和创造性。

八是正确处理从国情出发和借鉴国外经验的关系，坚持体制改革和对外开放的有机结合、协同推进。通过体制改革，改善对外开放的条件和环境，提升对外开放的广度和深度。通过对外开放，充分借鉴国外发展市场经济有益经验，充分利用国外资金、市场、技术、资源和智力，破除不适应市场经济发展和国际商务规则的体制弊端，不断推动体制改革的深化，使改革与开放相互促进，相得益彰。

九是正确处理探索和规范、破旧和立新的关系，坚持实践探索、理论创新和制度建设的有机统一。通过改革开放鲜活的实践，推动理论创新和制度创新，使新的体制机制不断建立健全，并走向规范化、制度化和法制化。

十是正确处理经济体制改革和全方位改革的关系，坚持改革的总体指导、统筹协调和综合配套。注重微观经济改革和宏观经济改革、经济领域改革和社会领域改革、农村改革和城市改革、经济体制改革和政治、文化、社会体制改革相协调，推动社会主义市场经济体制乃至社会主义基本制度不断完善。

30年的经济体制改革带来了许多理论启迪，必将成为继续推进改革开放的重要指导原则。第一，只有坚持党的领导，才能顺利推进改革开放事业。第二，只有不断解放思想、实事求是、与时俱进，才能为改革开放提供强大的思想武器与精神动力。第三，只有从国家的根本利益出发推进改革开放，才能正确处理各方面的复杂利益关系，保证改革开放平稳健康推进。第四，只有建立健全市场起基础性作用的资源配置制度和科学权威高效的宏观调控体系，才能加快完善社会主义市场经济体制。第五，只有加快建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制，才能促进经济社会又好又快发展。第六，只有保证人民群众共享改革发展的成果，才能实现公平正义，促进社会和谐。第七，只有加快完善开放型经济体系，才能形成经济全球化条件下我国参与国际经济合作和竞争的新优势。第八，只有不断适应社会主义市场经济发展的要求，协同推进经济、政治、文化、社会体制改革，才能全面完善社会主义制度。

### 三、坚定不移地把改革开放事业推向前进

应对当前国际国内严峻形势，保持经济平稳较快发展，需要我们进一步解放思想，继续深化改革开放，为全面贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会奋斗目标提供持久的动力和坚实的制度基础。当前和今后一个时期，深化经济体制改革的重点是：

第一，按照转变经济发展方式的要求，加快推进要素市场、资源价格、财税、金融等方面的

改革。加快发展各类生产要素市场，健全现代市场体系。完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源的价格形成机制。完善公共财政体系，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，实行有利于科学发展的财税制度。推进金融体制改革，形成多种所有制和多种经营形式、结构合理、功能完善、高效安全的现代金融体系。

第二，按照促进社会公平正义的要求，推动公共服务和社会领域改革。健全劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的体制机制，形成城乡劳动者平等就业的制度。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存、各种生产要素按贡献参与分配的收入分配制度。加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系。按照促进义务教育均衡发展、加快普及高中教育、发展职业教育、提高高等教育质量的方向，深化教育体制改革。深化医药卫生体制改革，实行政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开。

第三，按照统筹城乡、区域发展的要求，建立有利于改变城乡二元结构和促进区域协调发展的体制机制。贯彻党的十七届三中全会精神，全面深化农村体制改革，建立促进城乡经济社会一体化发展制度。建立健全有利于地区协调发展的市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制。

第四，按照完善基本经济制度和促进公平竞争的要求，继续推进国有经济战略性调整，进一步加快垄断行业改革。继续推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业、关键环节和基本公共服务领域集中。深化国有大型企业股份制公司制改革，加快推进垄断行业分类改革。继续消除体制性障碍，鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

第五，按照完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系的要求，加快涉外经济体制改革。转变对外贸易增长方式，完善促进生产要素跨境流动和优化配置的体制和政策。继续积极有效利用外资，切实提高利用外资的质量和水平。完善“走出去”管理体制和政策体系。

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以更大的决心和勇气，坚定不移地把改革开放伟大事业推向前进。