

把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽

来源：《求是》2022/06 作者：石泰峰 2022-03-16 09:00:00

把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽

石泰峰

党的十八大以来，习近平总书记始终深情牵挂内蒙古各族人民，高度重视内蒙古各项事业发展，先后两次到内蒙古考察调研，连续5年在全国两会期间参加内蒙古代表团审议，就内蒙古工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，为推进新时代内蒙古发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，祖国北疆大地亮丽蝶变，各项事业奔腾向前，呈现出更加团结和谐、更加繁荣美丽、更加幸福美好的新气象新局面。

深刻把握习近平总书记为内蒙古确定的战略定位

习近平总书记指出，把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡。“两个屏障”、“两个

基地”、“一个桥头堡”的战略定位，指明了新时代内蒙古的职责和使命所在，是新时代内蒙古发展的总方向、大布局。

落实好这个战略定位，首先要站在“国之大者”的高度深刻理解把握习近平总书记的战略擘画和深远考量。内蒙古是生态功能大区，生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。必须把生态安全屏障建设摆在压倒性位置、把生态环境保护挺在前头，牢固树立正确的生态观、发展观，坚持“两个基地”建设服从服务于生态安全屏障建设，切实守护好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净。内蒙古自然资源丰富，乳肉绒毛产量全国领先，工农业产品主要集中在能源、化工、原材料、基础工业以及农畜产品加工等领域，这些领域产品的供给能力和质量如何，关系整个国民经济大循环，关系国家产业链供应链的整体可靠和自主可控。必须坚持扬长避短、培优增效，统筹好各区域、各板块、各盟市的产业布局 and 定位，做好现代能源经济这篇文章，大力发展生态农牧业，为国家提供更为稳定、更加安全、更多绿色的能源供给和农畜产品供应。内蒙古地处“三北”、外接俄蒙，具有发展沿边开放的独特优势，是我国向北开放的前沿。必须着眼服务国家对外开放大局，加快构建联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台，着力打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点。内蒙古是祖国的“北大门”、首都的“护城河”，有4200多公里边境线，在维护国家安全和边疆安宁上肩负重大责任。

必须牢固树立底线思维和风险意识，深入贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域全过程，牢牢守住安全发展底线，在祖国北疆构筑起安全稳定钢铁长城。



内蒙古锡林郭勒盟乌拉盖九曲湾蜿蜒曲折，像一条哈达镶嵌在绿色大地上。 内蒙古日报社供图

战略定位就是奋斗目标，就是主攻方向，就是工作大局。内蒙古紧紧围绕习近平总书记确定的战略定位布局落子、谋策施策，坚持放眼全局谋一域，自觉把自治区工作置于党和国家工作大局中来审视和推进，在解决方向性、全局性、基础性问题上持续攻坚，推动各项事业实现全面发展进步。站在新的历史起点，自治区第十一次党代会根据战略定位，进一步明确了全面建设社会主义现代化国家新征程上内蒙古的重大责任和光荣使命，这就是：坚持不懈铸牢中华民族共同体意识、呵护好模范自治区崇

高荣誉，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加快建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”，切实肩负起、履行好维护国家生态安全，保障国家能源安全、粮食安全、产业安全，服务国家经略周边和对外开放战略，维护国家统一、民族团结，守卫祖国北部边疆的重大政治责任。这个责任和使命，充分体现了习近平总书记对内蒙古的殷切期望，充分体现了党中央对边疆民族地区的特殊重要要求，充分反映了内蒙古各族人民沿着总书记指引的方向一往无前、一干到底的坚定决心。

坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子

走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，是习近平总书记和党中央对新时代内蒙古发展的期望和要求。一个时期以来，内蒙古依靠矿产资源开发、发展资源型产业取得了较快发展速度，但这种发展模式不可持续，留下许多后患。老路子走不下去、再也不能走了，生态环境不允许，人民群众也不答应。走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，是规律所向、大势所趋、人民所盼。近年来，我们从端正发展观念入手，着力扭转长期粗放发展形成的思维定势、固有模式、路径依赖，加快构建推动高质量发展的规划政策体系，科学调整国土空间、产业基地、区域经济、城乡建设布局，引导和推动所有领域、所有区域、所有产业、所有行业都向走好新路子聚焦发力，各项重大

目标任务、重大政策措施、重大工程项目都按照走好新路子布局展开。

内蒙古是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区，生态系统底子总体不错，但生态环境基础非常脆弱。我们深入学习领会习近平总书记关于正确处理生态环境保护和经济发展关系的重要论述，坚持把生态安全屏障建设摆在压倒性位置，全地域全方位加强生态环境保护，全领域全过程推动发展绿色转型。为最大限度保护生态环境、最大程度培植绿色发展优势，强化国土空间规划和用途管控，把全区87%的面积划入限制开发区域、51%的面积划入生态保护红线，将工业园区数量压减50%、规划面积压缩30%。围绕解决突出生态环境问题、改善生态环境质量，以保护草原和森林为首要任务统筹推进山水林田湖草沙系统治理，以打好蓝天、碧水、净土保卫战为重点深入推进污染防治，以整改问题厕所为牵引接续推进人居环境整治提升，全区草原综合植被盖度和森林覆盖率持续“双提高”，荒漠化和沙化土地面积持续“双减少”，黄河流域、“一湖两海”、察汗淖尔湿地等生态环境综合治理取得积极进展和成效。坚持把做好“双碳”、“双控”工作作为促进绿色低碳发展的关键，加大重点行业重要领域绿色化改造力度，能耗双控指标保持“双绿”。生态文明建设是久久为功的事情，必须以更大的决心和力度做好增绿、减污、降碳的文章，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。

按照生态优先、绿色发展导向和高质量发展要求推进经济转型，是走好新路子必须跨越的重大关口。

内蒙古坚定不移推进经济转型，全力以赴调结构、转功能、提质量，特别是面对新冠肺炎疫情带来的冲击和影响，在扎实做好“六稳”、“六保”工作的同时，不断深化供给侧结构性改革，努力推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。着眼解决制约经济转型发展的深层次矛盾和问题，明确提出推动经济发展由资源依赖型向创新驱动型转变、由粗放高碳型向绿色低碳型转变、由分散低效型向集约高效型转变的目标要求，加快构建符合战略定位、体现地区特色的现代化经济体系。走好新路子，科技创新是战略支撑。针对长期以来内蒙古科技创新投入不够、资源匮乏、基础薄弱、能力不足的状况，不断强化越是欠发达地区越需要实施创新驱动发展战略的意识，全面打响科技创新能力提升攻坚战。坚持以“科技兴蒙”行动为统领，启动实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”等行动，高标准打造乳业、稀土新材料国家技术创新中心，一批国际先进技术实现落地转化，科技进步贡献率达到55%以上。构建绿色特色优势现代产业体系，是加快经济转型的核心任务。瞄准高端化智能化绿色化方向，以推动“两个基地”转型为重点，内蒙古下大气力推进产业结构调整和转型升级，非煤产业增加值占规模以上工业增加值比重近60%，“一煤独大”的状况有了明显改变，产业链现代化水平不断提升。在发展现代能源经济上，大力推进煤炭清洁高效利用，全产业链谋划发展新能源，实施新能源倍增行动，打造风光氢储四大产业集群，新能源装机占比提高到1/3以上，正在向全国新能源产业高地坚实迈进。在发展生态农牧业上，推动农牧业发展从主要看重

牲畜数量、粮食产量增长到更加注重品种培优、品质提升、品牌打造转变，加强农畜产品标准化、绿色化生产，形成奶业、玉米两个千亿级和10个百亿级优势产业链，优质绿色农畜产品供给能力显著提高。针对内蒙古地域辽阔但区域城乡发展不平衡的突出短板，统筹自治区东中西部差异化协调发展，调整完善区域发展政策体系，引导各地立足优势特色推动高质量发展；深入推进以人为核心的新型城镇化，重点建设呼包鄂乌城市群和赤峰、通辽“双子星座”，促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化、内涵式发展，加快构建多中心带动、多层次联动、多节点互动的新型城镇化格局；大力实施乡村振兴战略，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。



2021年11月24日，内蒙古兴安盟乌兰浩特钢铁有限责任公司研发的32毫米高强抗震大规格热轧带肋螺纹钢生产成功，刚下生产线的新产品就被客户抢购一空。图为11月25日工人们正在加紧生产。 求是
图片 郑志宏/摄

走好新路子，必须依靠改革开放激发活力、增添动力。内蒙古统筹推进党中央部署的重点改革任务，加强各项改革衔接配套和系统集成，生态文明、科技创新、国资国企、农村牧区、“放管服”等重要领域和关键环节改革取得重要成果。针对长期以来营商环境领域乱象丛生的状况，全面打响、接续推进优化营商环境、净化政治生态整体攻坚战，集中解决了一批市场主体反映强烈的突出问题，营商环境明显改善。以融入共建“一带一路”、参与中蒙俄经济走廊建设为契机，大力发展泛口岸经济，优化口岸资源整合配置，加快构建口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局，全力打造全域开放平台。聚焦解决“酒肉穿肠过”问题，提出推动“经济通道”向“通道经济”转变、“过路经济”向“落地经济”转型的目标要求，努力把区位优势更好转化为开放优势、发展优势。

紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线加强和改进民族工作

习近平总书记强调，内蒙古的今天是各族群众共同奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗；要高举各民族大团结旗帜，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，践行守望相助理念，铸牢中华民族共同体意识，把各族人民紧紧团结在党的周围，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活，在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉。内蒙古是我们党领导建立的第一个省级少数民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统。同时，受各方面因素影响，

民族领域也存在诸多风险挑战，必须大力发扬光荣传统，正视和解决突出问题，全面推进中华民族共同体建设，让民族团结之花常开长盛。

教育引导各族干部群众完整准确理解和贯彻党的民族理论和民族政策，不断巩固中华民族共同体思想基础。对民族工作法规规章全面梳理评估、及时调整完善，废止6部与国家上位法相悖的法规，出台自治区促进民族团结进步条例和教育条例等法规规章。加快推广普及国家通用语言文字，国家统编教材实现应推尽推。通过举一反三、综合施策推进纠偏正向、固本培元，全区民族工作大环境得到明显改善。

加强民族团结，关键在于扭住文化认同这一民族团结之根、民族和睦之魂。我们坚持用中华文化浸润民族团结，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，在党史学习教育中单列铸牢中华民族共同体意识专题，以有形有感有效的方式推动铸牢中华民族共同体意识融入百姓日常生活，休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念在各族人民心中深深扎根。加强民族团结，根本在于坚持和完善民族区域自治制度。我们坚决维护宪法权威、保证宪法实施，推动具体政策举措和实现形式与时俱进，更好做到统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，使这一制度的理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。加强民族团结，基础在于搞好民族团结进步教育。通过深入持久开展民族团结进步创建，实施质量提升计划和示范引领工程，细化实化交往交流交融举措，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。着眼新形势新任务新要求，明确提出努力在推进中华民族共有精神家园建设、推动各民族共同走向社会主义现代化、促进各民族交往交流交融、提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平上走在前作表率的目标，以此为统领推进全区民族工作高

质量发展，努力让中国特色解决民族问题的正确道路彰显出更大优越性和更强生命力。

深入践行以人民为中心的发展思想

习近平总书记强调，只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素；只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。牢记总书记谆谆教诲，内蒙古广大党员干部坚持人民至上、牢牢植根人民、紧紧依靠人民、不断造福人民，用心用情用力保障群众基本生活、改善人民生活品质，各族群众的日子从物质上到精神上都过得越来越红火。

面对脱贫攻坚和疫情防控这两场大战大考，广大党员干部闻令而动、尽锐出战，举全区之力打好大仗硬仗。始终把脱贫攻坚作为第一民生工程，压紧压实五级书记、省级领导、工作总队和驻村工作队等责任，精准做好产业扶贫、健康扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁和京蒙扶贫协作等工作，如期打赢脱贫攻坚战，现行标准下157万贫困人口全部脱贫、57个贫困旗县全部摘帽、3681个贫困嘎查村全部出列，区域性整体贫困得到历史性解决。始终绷紧疫情防控这根弦，扎实做好疫情防控工作，尽一切努力保护人民群众生命安全和身体健康。疫情发生后，坚决打好疫情防控阻击战，圆满完成驰援湖北等保大局任务。疫情防控转入常态化后，根据疫情防控形势变化及时完善防控措施，毫不放松抓好常态化疫情防控，慎终如始做好国际航班分流处置工作。特别是在处置和化解二连浩特、额济纳、满洲里、呼和浩特等地疫情过程中，强化统一指挥调度，集中各方资源力量，全力打好疫情歼灭战。同时深刻吸取口岸地区聚集性疫情接连暴发的教训，加快弥补各领域防控短板，着力提升边境口岸疫情防控能力。下一步，将继续全力以赴做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，抓好疫情外防输入、内防反弹工作，坚

决守住不发生规模性返贫的底线和不出现疫情规模性反弹的底线。



内蒙古通辽市开鲁县红干椒种植面积达到60万亩，仅此一项就带动全县农牧民年人均增收3000元以上。图为当地一位农民正在晾晒红干椒。 内蒙古日报社供图

内蒙古是欠发达地区，民生保障存在不少短板，公共服务欠账较多，推动实现共同富裕任重而道远。我们坚持民生优先，既尽力而为又量力而行，以解决群众急难愁盼问题和民生历史遗留问题为突破口，扎实做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老等工作，基本公共服务体系不断完善，民生保障水平稳步提高。针对房地产领域“入住难、回迁难、办证难”等老百姓反映强烈的问题，开展房地产市场

秩序专项整治，累计解决历史遗留问题项目2947个、139.7万套。共同富裕不仅需要物质富裕，更意味着精神丰盈。乌兰牧骑是全国文艺战线的一面旗帜，习近平总书记曾给苏尼特右旗乌兰牧骑队员们回信，亲切勉励他们永远做草原上的“红色文艺轻骑兵”。通过大力弘扬乌兰牧骑优良传统，着力促进文化事业全面发展，深入实施文化惠民工程，做好文物和文化遗产保护利用，广大人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求得到较好满足。



乌兰牧骑的蒙古语原意是“红色的嫩芽”，后被引申为“红色文艺轻骑兵”，是适应草原地区生产生活特点而诞生的文化工作队，具有“演出、宣传、辅导、服务”等职能，深受广大农牧民欢迎。图为内蒙古苏尼特右旗乌兰牧骑队员在牧区演出。 新华社发 东哈达/摄

良好的社会治理是保持社会和谐稳定、让人民过上美好生活的前提。通过工作重心向基层下移，多

措并举创新社会治理，加强基层网格化管理和信息化支撑，扎实做好安全生产、矛盾纠纷化解、防灾减灾救灾等工作，内蒙古社会治理效能持续提高。针对全区信访总量一度居高不下，越级访、重复访等问题突出的情况，组织开展“化积案、促稳定”攻坚行动，加大治理重复信访、化解信访积案工作力度，信访总量连年下降。始终把守卫边疆安全、拱卫首都安全作为重大政治任务，把维护国家安全摆在首位，扎实推进平安内蒙古、法治内蒙古建设，有效防范化解经济金融、意识形态等领域重大风险，深入开展扫黑除恶专项斗争，严密防范、严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动，强化党政军警民合力强边固防，保持了人民安居乐业、社会安定有序、边疆安宁稳固的良好局面。

纵深推进全面从严治党，有力修复、加快净化优化政治生态

习近平总书记多次指导内蒙古管党治党工作，强调要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒；要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。内蒙古政治生态严重受损，根源就在于过去一个时期党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。这些年，我们以强烈的革命精神和斗争精神净化修复政治生态，毫不犹豫向顽疾亮剑，毫不手软向毒瘤开刀，坚决撕开口子、揭开盖子、挖出根子，全力推动政治生态正本清源、重塑再造，为各项事

业发展进步扫除了障碍、清除了隐患、创造了良好环境。

下大气力加强党的政治建设，坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，深化落实党的领导制度体系，出台实施一系列维护党中央权威和集中统一领导的制度规定，确保全区上下思想一致、行动一致、步调一致。以开展宋亮严重违纪违法案以案促改工作为契机，举一反三推开一系列专项整治整治，着力解决党内政治生活随意化、形式化、平淡化、庸俗化问题，促进党员干部更好把讲政治从外部要求转化为内在主动，不断培厚良好政治生态的土壤。

腐败是政治生态最致命的“污染源”。一段时期以来，内蒙古腐败问题十分严重。特别是煤炭资源领域违规违法问题十分突出，政治问题和经济问题交织，政治权力和经济利益勾连，滋生蔓延长达20余年。我们下定决心割除这一污染地区政治生态的最大毒瘤，以超常规的举措和敢战能胜的斗争精神推进专项整治，紧盯违规违法获取、倒卖、配置煤炭资源和涉煤腐败等问题倒查20年，共立案涉煤案件776件、涉及1146人，挽回经济损失550多亿元，在解决一批重大问题、查办一批重大案件、挽回一批国有资产损失、堵塞一批制度监管漏洞上取得了重要战果。始终保持高压态势，深挖彻查政法、金融、国企、粮食购销、开发区建设等领域腐败问题，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。持续深入整治“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚持露头就

打、反复敲打、深查严打，党员干部队伍纪律松弛、作风漂浮的状况明显改善。

政治生态好，人心就顺、正气就足。坚持新时代好干部标准，严格落实对民族地区干部的特别要求，强化实干实绩导向，注重在脱贫攻坚、维稳处突、疫情防控等重大任务重大斗争一线培养锤炼、考察识别和选拔任用干部，确保自治区各级领导权始终牢牢掌握在忠诚干净担当的干部手中，坚守正道、求实奋进、风清气正的良好氛围正在加快形成。通过深化抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促基层治理、促民族团结进步，基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用得到充分发挥。新的赶考路上，必须再接再厉，把伟大自我革命进行到底，让内蒙古的政治生态更加山清水秀。

内蒙古之所以取得今天的成绩，最根本的在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。内蒙古广大党员干部深刻认识到，“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，必须更加坚定自觉地把维护核心作为最大的政治、最大的大局，更加坚定自觉地从新时代党的创新思想中汲取奋进力量，真正做到紧跟总书记、奋进新征程。

习近平总书记3月5日参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，再一次为内蒙古发展把脉定向，又一次为北疆大地送来浩荡东风。内蒙古将把学习贯彻总书记这次重要讲话精神同学

习贯彻总书记此前对内蒙古重要讲话重要指示批示精神紧密结合起来，系统理解、整体把握、全面贯彻、一体落实，把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽，书写新时代内蒙古高质量发展新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

作者：内蒙古自治区党委书记