

澳门回归 20 年彰显“一国两制”显著优势

澳门回归 20 年来经济和社会面貌改天换地，充分证明“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。

澳门回归 20 年完整诠释了维护国家主权利益的核心要义

习近平总书记深刻指出：“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”在“一国两制”的顶层设计之中，“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”，并统一于“一国”之内。1999 年 12 月 20 日我国政府收回澳门，对澳门恢复行使主权，中央人民政府代表全国人民行使对澳门的全面管治权，自此澳门特别行政区成为中华人民共和国不可分离的部分，成为直辖于中央人民政府的一个地方行政区域。同时，澳门又是一个实行与内地不同的制度和政策、享有高度自治权的特别行政区，这是具有中国特色的政治制度设计。

澳门回归 20 年最为成功的经验启示在于完整诠释了维护国家主权利益的核心要义。澳门特别行政区政府和社会各界牢固树立“一国”意识，旗帜鲜明维护中央对澳门的全面管治权，积极履行维护国家主权、安全、发展利益的宪制责任。在“一国两制”的法治框架下，中华人民共和国宪法是国家的根本法，澳门基本法是根据宪法制定的、规定澳门特别行政区制度和政策的基本法律。维护宪法和澳门基本法确立的澳门特别行政区宪制秩序，最重要的是落实并维护中央对澳门特别行政区的全面管治权，将维护中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来。回归以来，在“一国两制”下，中央依法行使全面管治权，并授权澳门特别行政区依法实行高度自治权。

在“一国两制”实践中，维护国家安全，是直辖于中央人民政府的澳门特别行政区应当承担的重要宪制责任，也是澳门基本法规定的法律义务。维护国家安全就是要坚守习近平总书记强调的“三条底线”，即绝不能允许任何危害国家主权安全、挑战中央权力和基本法权威、利用特别行政区对内地进行渗透破坏的活动。澳门特别行政区于 2009 年顺利完成基本法第 23 条规定的立法任务，制定《维护国家安全法》，并于 2018 年设立由行政长官担任主席的特别行政区维护国家安全委员会。澳门特别行政区根据全国人大常委会对香港基本法第 104 条释法，主动在立法会选举法修改法案中增加“防独”条款。在全国人大常委会通过将国歌法列入香港、澳门基本法附件三的决议之后，澳门特别行政区又及时完成国歌法本地立法。

澳门特别行政区政府还与学校和民间社团一道建立了系统的宪法、基本法宣传教育体

系。大中小学各个教育阶段都有基本法教育的相关内容，宪法和基本法被列为大学必修课。进入公职系统成为公务人员需要掌握基本法的相关知识，在培训、入职和晋升等各环节都增加考试基本法的程序。正如习近平总书记所指出，澳门“在贯彻落实‘一国两制’方针和基本法、维护国家安全和统一方面树立了榜样”。

澳门回归 20 年充分发挥“一国两制”的制度优势

只有把坚持“一国”作为根本，才能发挥“两制”优势。澳门回归之前黑社会横行，刑事案件频发，老百姓生活在恐惧和不安之中，生活一直停留在低水平。1996 年至 1999 年澳门经济持续下滑，本地生产总值连续 4 年负增长，失业率高企。澳门回归 20 年来，在宪法和澳门基本法的保障下，澳门社会和谐稳定，民主政制稳步发展，对外交往不断扩大，各项事业全面发展，特别是经济持续增长，财政收入充盈，民生福利明显改善，居民生活水平显著提升。

澳门特别行政区成立以来，以澳门行政长官为首的管治团队保持由爱国者组成，爱国爱澳力量在特别行政区政治生活中居于绝对主导地位。除第一任行政长官和第一届立法会依全国人大相关决定产生外，已顺利进行四任行政长官选举和五届立法会选举。在实现“澳人治澳”过程中，澳门特区形成了以行政长官为核心的行政主导体制。在行政长官统领下，行政、司法、立法机关分工负责，行政、立法机关既互相制衡又互相配合，司法机关独立行使审判权，真正实现了以爱国者为主体的“澳人治澳”，其间还举行了五届全国人大代表选举。

经济和社会发展方面，澳门本地生产总值从 1999 年的 519 亿澳门元大幅增至 2018 年的 4447 亿澳门元，实现了跨越式发展；人均 GDP 也由 1999 年的 12 万澳门元跃升至 2018 年的 67 万澳门元，位列世界前茅。政府自 2005 年开始向永久性居民长者发放“敬老金”，自 2008 年起推行“现金分享”计划，向持有澳门特区居民身份证的人士派发现金补助，2018 年年中，澳门居民月工资中位数突破 2 万澳门元。2019 年，澳门永久性居民的现金分享额度更由 9000 澳门元增加到 1 万澳门元。特区政府主导建成 5.1 万套公共房屋，保障中低收入人群安居需求。文化方面，澳门作为中西文化荟萃的历史文化名城，中华文化得到传承和发展，多元文化特色得以保持。

20 年来，特别行政区政府以高度的历史责任感，谋长远、打基础，制定了《非高等教育制度纲要法》《高等教育制度》等法律法规，制定了《澳门青年政策（2012—2020）》。实施中长期人才培养计划，出台一系列支持青年学业、就业和创业的政策，设立教育发展基金和高等教育基金，推行 15 年免费教育，为青少年成长成才提供了坚实保障。

近年来，中央人民政府一直不遗余力地支持澳门的发展，开展“中葡合作发展基金”

等具体工作，引导澳门建设成为中国与葡语国家商贸合作服务平台，积极落实中国—葡语国家经贸合作论坛秘书处落户澳门。建设葡语国家人民币清算中心，包括规划在澳门建立以人民币计价结算的证券市场。澳门大学横琴新校区是在 2009 年 6 月由中央批准开始建设的，同时，获全国人大授权特区政府在新校区内实施澳门法律和行政体系。公立的澳门大学 2013 年进驻设在珠海横琴的新校园，大大改善教学和科研环境，提升在区域以至国际上的影响力和竞争力。

澳门城市规模虽然不大，但在区域协作和国家整体发展中的地位日益突出。澳门自身也将融入国家发展大局视为破解自身难题、探索发展新路的最大机遇所在，充分用好中央出台的一系列惠澳政策措施，促进澳门的繁荣，扎实推进世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台等建设。

特别是主动对接共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设等国家战略，努力将“国家所需，澳门所长”和“澳门所需，国家所长”结合起来，为澳门发展拓展新空间、注入新动力。例如，通过开展中期检讨、完善法律制度等多种措施，加强和完善对博彩业的监管，努力增强经济抗风险能力。

未来澳门要进一步与内地融合，需要推动新的经济增长点，保障澳门经济协调适度多元发展，努力破解人口、地域、规模、产业结构瓶颈。《粤港澳大湾区发展规划纲要》将澳门纳为大湾区四大中心城市之一，与香港、广州、深圳并列成为区域发展核心引擎。澳门“一个中心、一个平台、一个基地”的发展定位也被明确列入国家重大发展战略，成为指导方针，这是“一国两制”带给小城澳门的独特而重要的优势。目前，经过 10 年开发，毗邻澳门的横琴岛基础设施日益完善，经济发展初见成效，正从产业融合走向社会民生融合，已具备支持澳门经济适度多元发展的基础。

回归 20 年澳门民众全面传承了爱国爱澳的核心价值

爱国爱澳长期以来都是牢固树立在澳门社会的核心价值。回归之前，澳门广大同胞和有识之士就通过各种方式支持祖国人民的解放事业和新中国的建设。回归祖国 20 年来，澳门同胞跟内地同胞“心连心”。

澳门特别行政区政府也紧紧依靠爱国爱澳力量，行政会、市政机构、政府咨询机构由爱国爱澳社团代表组成，深度参与政府决策。澳门社会一贯有同舟共济、守望相助的优良传统，有把大家聚合在一起的社团文化，讲团结、重协商，在政府与市民之间、不同界别之间、不同族群之间都形成了良好的协调机制，赢得了各方面的认同。

回归之后，澳门特别行政区政府和社会各界高度重视爱国爱澳核心价值的培育和传承，

深入推进政府、学校、家庭和社会“四位一体”的爱国主义教育工程，将爱国爱澳精神发扬光大。澳门同胞高度重视在全社会牢固树立国家民族观念，不断巩固爱国爱澳的社会政治基础，从家庭、学校到社区，深入而广泛地开展爱国爱澳教育，始终把建设好澳门与实现中华民族伟大复兴的奋斗目标紧密联系在一起。爱国教育更是朝着多样化、合作化、制度化的方向发展。澳门大中小学基本实现了升挂国旗全覆盖。

澳门回归祖国 20 年来取得的历史性成就“向世界展示了具有澳门特色的‘一国两制’成功实践。事实证明，‘一国两制’是完全行得通、办得到、得人心的！”

（资料来源：《学习时报》，2019 年 12 月 20 日）