

## 新“八字方针”调整国民经济

新中国成立以来多年积累的经济矛盾，尤其是持续十年的“文化大革命”以及 1978 年经济工作中出现的急于求成的倾向，使国民经济遭受损失，造成重大比例关系失调。主要表现在以下方面：

第一，农业和工业比例严重失调。农业生产发展严重滞后于工业。粉碎“四人帮”之后，粮食总产量虽然有所提高，超过了历史的最好水平，但按人口平均的粮食占有量，只略高于 1957 年。许多地方的农民口粮不足，有的地方口粮严重不足。棉花、花生、芝麻的总产量还没有恢复到历史最好水平。农业投资所占的比重，基本上没有提高。

第二，轻重工业比例严重失调。由于轻工业长期落后，主要轻工产品市场供应紧张，不能满足人民的需要，在出口方面也缺乏竞争能力。

第三，燃料动力工业同其他工业比例严重失调。全国发电能力约缺 1000 万千瓦，有 20% 左右的生产能力不能发挥；占统配煤矿 22% 的矿井采掘比例失调；石油工业后备资源不足，增速下降；机械加工能力超过可能提供的钢材数量的 3 至 4 倍；主要铁路干线薄弱区段运输能力只能满足需要量的 50% 至 70%；港口装卸能力严重不足，1978 年因港口压船压货损失 8700 多万美元。

第四，积累和消费比例严重失调。农民平均收入 1978 年仅比 1965 年增加 26.4 元；职工平均工资 1978 年仅比 1965 年增加 25 元。积累占国民收入的比例过高，1976 年为 31%，1978 年高达 36.5%，大大超过“一五”时期 24% 的水平。

第五，外汇收支比例失调。1978 年一年就签订了 22 项对外引进合作，需要花现汇 78 亿美元，引起外汇收支严重不平衡。

第六，需要就业的人和就业岗位比例失调。由于经济事业和各项事业长时间发展缓慢，而人口增长过快，使需要就业的人数同可能提供的就业机会之间产生了十分尖锐的矛盾。当时，全国约有 2000 万人要在城镇就业，其中 1979 年急需安排的就有 800 多万人。

面对国民经济重大比例失调和 1979 年经济计划的较大缺口，陈云、李先念等长期领导财政经济工作的老同志率先提出了调整国民经济的建议。

1979 年 4 月 5 日至 28 日，中共中央在北京召开工作会议，各省、市、自治区党委第一书记及主管经济工作负责人和中央党政军机关负责人参加，讨论修改 1979 年国民经济计划，在更大范围内统一对国民经济调整的认识。李先念受中共中央、国务院的委托在会上作《关于国民经济调整问题》的讲话。他分析了当时的经济形势，论述了实现现代化的指导思想，调整的必要性和调整的主要任务、原则、措施等重大问题。他说：“经过这两年多来的恢复和发展，我们的经济情况有了很大的好转，但比例失调状况还没有从根上改变过来。”因此，今后三年的经济工作方针是：“调整、改革、整顿、提高。边调整边前进，在调整中改革，在调整中整顿，在调整中提高。”为了保证上述任务的完成，他提出了 12 条原则措施。

以调整为中心的“八字方针”的制定和实施，标志着经济建设开始摆脱“左”的思想束缚，逐渐迈入正确发展的轨道。但存在的问题并未完全解决，同时又出现了一些新情况和新问题。

第一，财政开支增多，造成较大赤字。1979年至1980年经济虽然得到了发展，但财政收入却增幅不大，而财政支出却增加较多，于是造成新中国成立31年来最高的财政赤字。第二，基本建设战线仍然过长。预算内基建投资，原计划从1978年的389亿元压到1979年的360亿元和1980年的241亿元，执行结果分别为396.9亿元和300亿元，超计划10.3%和24.5%。第三，货币发行过多，物价上涨。由于这两年在生产和经济效益没有多大增长的情况下，大幅度提高职工和农民的收入，使总需求大大超过总供给，积累和消费总和超过了国民收入，国家安排的基本建设开支和各种消费开支超过了财政收入。从市场消费品平衡来看，商品供应量与购买力之间的差额，从前两年有59.9亿元节余到1979年有差额22亿元，1980年又增大到84.5亿元的差额。为了弥补财政赤字，1979年动用财政历年节余80.4亿元，两年向银行透支和借款达90.2亿元和170.2亿元。这两年银行分别增发人民币55.7亿元和78.5亿元，相当于1952年至1978年货币流通量的63070。由于货币流通量超过正常需要量，引起物价上涨。加上这时开始对物价进行上调和部分产品试行议价，加剧了物价上涨。零售物价上涨和职工基本生活用品价格1980年分别上涨6%和7.5%，大大超过1951年至1978年年递增1.1%和1.35%的水平。

针对国民经济中潜在的危险，中共中央、国务院在1980年末连续召开会议，分析经济形势，统一各级领导对调整方针的认识，决定采取坚决措施，进一步调整国民经济，以保证经济和社会稳步发展。

1980年12月16日至25日，中央工作会议在北京召开。邓小平在会议闭幕时发表《贯彻调整方针，保证安定团结》的讲话。会议决定对国民经济进一步调整：第一，压缩基建规模。第二，加强财政信贷管理，稳定市场物价。第三，缩短工业生产战线。第四，继续把农业搞上去。中共中央提出，发展农业，不能靠国家大量投资。要一靠政策，二靠科学进一步放宽农村经济政策，改变以粮为纲的方针，大力发展林牧副渔业和多种经营。第五优先保证轻纺工业发展。第六，正确处理调整与改革的关系。第七，下全力做到“两平一稳”。

经过调整，中国经济取得了较好成就，使我国社会主义改革开放和现代化建设有了一个更加坚实的立足点。

#### **小结：**

“文化大革命”结束后，人心思变、中国必变，已是沛然莫之能御之历史大势。真理标准问题大讨论打破思想“坚冰”，经过国务院务虚会、中央工作会议等的持续酝酿，党的十一届三中全会最终作出了实行改革开放的历史性决策，中国从此进入了改革开放和社会主义现代化建设新时期。

随着国民经济全面调整，政治体制改革迈出新的步伐，大潮涌起的改革开放给沉寂多年的中国社会带来蓬勃生机和旺盛活力。