



二、治理整顿和深化改革开放

治理整顿和深化改革开放任务的完成

《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》

- 一、统一全党对当前经济形势的认识；
- 二、治理整顿的时间和目标；
- 三、继续控制社会需求和坚持财政信贷双紧方针；
- 四、加强农业等基础产业和调整经济结构；
- 五、认真整顿经济秩序特别是流通秩序；
- 六、千方百计提高经济效益；
- 七、继续深化改革和扩大对外开放；
- 八、加强党对治理整顿和深化改革的领导





二、治理整顿和深化改革开放

党的十三届五中全会对治理整顿内容的调整主要有两个方面：



第一

延长治理整顿的时限。全会把原定的两年改为“用三年或者更长一些时间基本完成治理整顿任务”。



第二

充实和调整了治理整顿的任务和主要目标。

- **一是**提出紧缩财政和信贷，坚决控制社会总需求仍然是进一步治理整顿的首要任务
- **二是**强调提高经济效益是克服经济困难的根本途径
- **三是**把经济结构调整的任务放到重要地位



二、治理整顿和深化改革开放

攻坚阶段的治理整顿大体也分两步进行。

第一步

在调整结构的同时，以启动市场，争取经济适度发展为侧重点。主要采取三方面的措施：一是调整产业结构，加大对农业、能源、交通等基础产业的投入；二是在坚持控制总量的前提下，适当调整紧缩力度，以启动市场。三是继续整顿经济秩序。

第二步

从1990年第四季度起，将治理整顿、深化改革的重点逐步转到调整产业结构、提高经济效益上来，以逐步解决我国经济发展中的深层次矛盾和问题。



二、治理整顿和深化改革开放

经过全党全国人民的共同努力，到 1991 年底，历时三年的治理整顿取得显著成效，基本实现了预期目标。

- 经济增长恢复了正常速度，1991 年达到 9.2%
- 投资和消费需求双膨胀的局面明显缓解，严重通货膨胀得到控制
- 流通领域的混乱现象得到整顿，经济秩序有所好转
- 产业结构调整取得一定成绩
- 外贸和利用外资方面进展明显，1991 年外商直接投资达 119.77 亿美元，比 1989 年增长一倍多



二、治理整顿和深化改革开放

1991年12月23日，李鹏在国务院第12次全体会议上宣布：“从总体上来说，治理整顿的任务已经基本完成。”

1992年3月20日，在提交七届全国人大五次会议审议的《政府工作报告》中，李鹏正式宣告：“我国目前的经济状况表明，治理整顿的主要任务已经基本完成，作为经济发展的一个特定阶段可以如期结束。”



二、治理整顿和深化改革开放

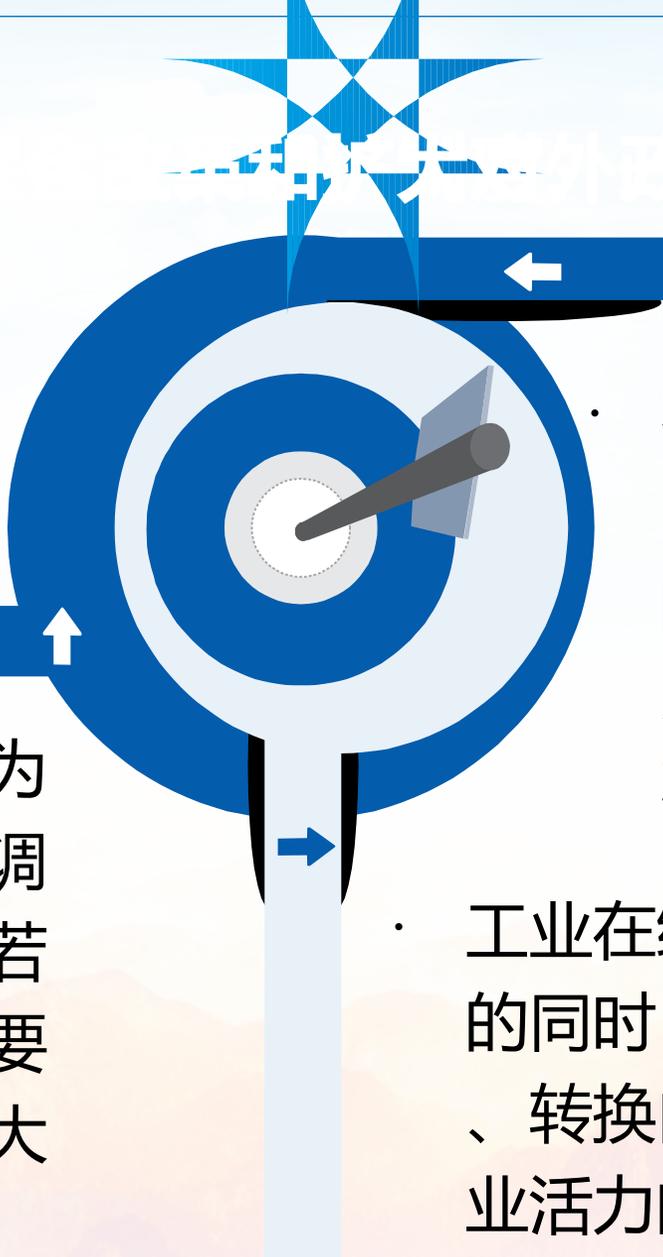
三年治理整顿是我国改革开放史一个承上启下的特殊阶段。经过治理整顿，不但扭转了原来严峻的经济形势，恢复了经济发展的势头，而且更重要的是缓和了改革十年来我国经济发展中长期积累的深层次矛盾和问题，从而为进一步深化改革开放、加速发展创造了相对宽松的经济环境，打下了良好基础。



二、治理整顿和深化改革开放

在集中力量进行治理整顿期间，改革开放不仅没有停滞，而且在继续深入和发展。

· 以逐步实现外贸企业自负盈亏为主要内容的外贸体制改革，以调整煤炭、运输、粮食、食油等若干种重要商品和劳务价格为主要内容的价格改革，也迈出了重大步伐，并且取得了预期的成功



· 在改革方面，农业在进一步巩固和完善家庭联产承包责任制的基础上，发展了农业社会化服务体系和农产品市场，建立粮食专项储备制度

· 工业在继续完善企业承包经营责任制的同时，采取了一系列改善外部环境、转换内部机制、增强国营大中型企业活力的改革措施

二、治理整顿和深化改革开放

01

粮油统销价格改革取得突破

为了进一步深化改革，逐步理顺粮油价格，搞活粮油流通，促进节约用粮，减轻财政负担，1991年4月4日，国务院作出《关于调整粮油统销价格的决定》，从当年5月1日起，适当提高粮油统销价格。这次改革，成为后来取消凭票定量供应粮油、实行敞开供应的良好开端，对于促进中国经济的发展也起到重要作用。



粮 票



二、治理整顿和深化改革开放

02

股票市场初步建立

股份制企业的发展，特别是股票的公开发行，必然推动股票市场的产生。

- ◆ **1990年11月26日**，上海证券交易所正式宣布成立
- ◆ **1990年12月19日**，上海证券交易所开业并进行首批30种证券上市交易，其中股票8种。这是新中国成立以来大陆出现的第一家证券交易所
- ◆ **1991年7月3日**，深圳证券交易所正式开业，实

视频 上海证券交易所成立



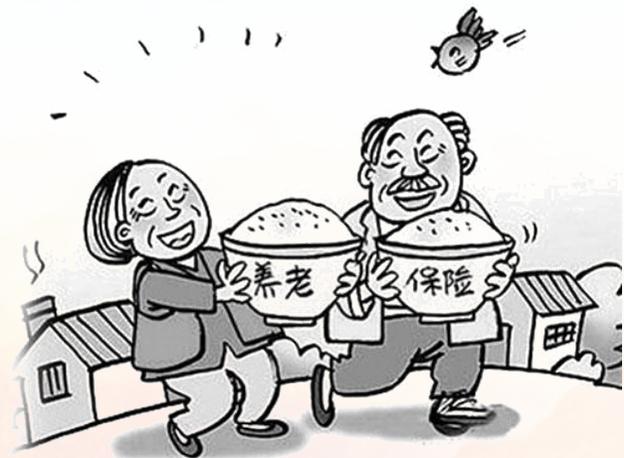


二、治理整顿和深化改革开放

03

住房、社保等改革有所进展

1991年2月25日至3月1日，国务院召开全国经济体制改革工作会议，会议强调，住房制度、社会保险制度和医疗制度改革是今后改革的三项重要任务，各地可以积极进行试点。这些改革的基本方针是资金和费用由国家全包改为国家、集体和个人共同负担，这样能大大加快改革的步伐。按照这一精神，国家加大了这三方面的改革力度，尤其是住房和社会保险改革有了比较明显的进展。



二、治理整顿和深化改革开放

04

开发开放上海浦东

对外开放方面，最引人注目的是上海浦东的开发开放。1990年4月18日，李鹏代表中共中央、国务院正式宣布：中央决定同意上海市加快浦东地区开发。中央宣布开发开放浦东后，浦东立即成为外商洽谈投资热点，到1991年8月浦东开发一年多时，“三资”企业已从改革开放前十年的**37家**激增至**135家**；总投资4.2亿美元，引进外资1.7亿美元。



浦东的发展变化

浦东是指黄浦江以东、长江口西南、川杨河以北紧邻上海外滩的一块三角形地区，面积约 350 平方公里。

1990 年 3 月，邓小平在谈话时提出：

“机会要抓住，决策要及时，要研究一下哪些地方条件更好，可以更广大地开源。比如抓上海，就算一个大措施。上海是我们的王牌，把上海搞起来是一条捷径。”



20 世纪 90 年代的上海外滩

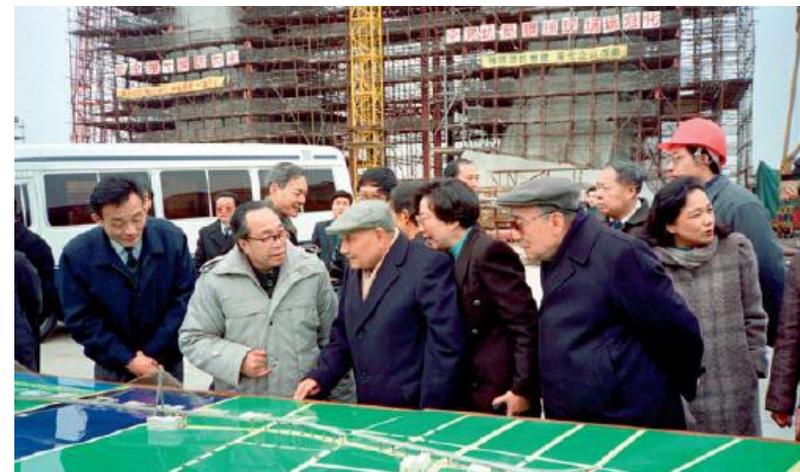
在邓小平的推动下，党中央、国务院于4月正式批准开发开放浦东，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。4月18日，李鹏在出席上海大众汽车有限公司成立五周年大会时，代表党中央、国务院宣布同意加快浦东开发的决定。

1990年4月以后，上海市人民政府制定了一系列开发浦东的政策和措施。9月，国务院批准了上海市人民政府开发、开放浦东新区的具体政策规定



1990年5月3日，上海市人民政府浦东开发办公室和上海市浦东开发规划研究设计院正式成立

浦东开发启动之后，有实力的跨国公司、中外金融机构纷纷踏上这片热土，外商投资逐年增加。一个外向型、多功能、现代化的新城区开始奇迹般地崛起，带动了全上海以及长江三角洲和整个长江流域经济的新飞跃。浦东由此成为新上海的象征，也成为 20 世纪 90 年代中国改革开放取得显著成就的重要标志。



1992 年 2 月 7 日，邓小平（前中）、杨尚昆（前右）考察上海杨浦大桥浦东工地

上海市浦东新区地图





二、治理整顿和深化改革开放

在治理整顿和深化改革的推动下，到 1990 年底，我国胜利实现了“七五”计划指标。全国绝大多数地区解决了温饱问题，开始向小康社会过渡。这意味着，党的十三大确定的经济发展“三步走”战略的第一步目标已经提前实现。

1990 年 12 月 25 日至 30 日，党中央召开十三届七中全会，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》。全会指出，1991 年至 2000 年，要努力实现现代化建设的第二步战略目标，把国民经济的整体素质提高到一个新水平。